



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AVOKATI I POPULLIT
Seksioni i Përgjithshëm



Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315
E-mail: ap@avokatipopullit.gov.al
www.avokatipopullit.gov.al

Nr. Prot.
Nr. Dok. 201401772/2

Tiranë ___/___/2014

Lënda: *Rekomandim për ndryshimin e gërmës "dh", të pikës 3 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.787 datë 26.11.2003 "Për zbatimin e fazës së katërt të ngushtimit të diferencave në masën e pensioneve", dhe tabelës C.f bashkangjitur këtij vendimi.*

Drejtuar: **Ministrit të Mirëqënies Sociale dhe Rinisë
Z. Erjon VELIAJ**

TIRANË

Për dijeni: **Drejtoreshës së Përgjithshme të Institutit të
Sigurimeve Shoqërore
Znj. Vjollca BRAHO**

TIRANË

I nderuar zoti Ministër,

Pranë Institucionit të Avokatit të Popullit në vitin 2009 ka paraqitur ankesë shtetasi M.S, banues në Tiranë, objekti i së cilës ka qenë: mospërfitim nga Vendimi i Këshillit të Ministrave nr.787 datë 26.11.2003 "Për zbatimin e fazës së katërt të ngushtimit të diferencave në masën e pensioneve"
Për shqyrtimin e kësaj çështje kemi shkëmbyer një korrespondencë me Institutin e Sigurimeve Shoqërore dhe më pas i jemi drejtuar me Rekomandim Ministrit të Financave, por çështja ende ka mbetur e pazgjidhur.

Sqarojmë se në pikën 3, gërma "dh", të këtij vendimi, thuhet shprehimisht se:
"Pensionet e plota të pleqërisë, të caktuara në periudhën nga 1.4.1996 deri në 31.12.1996, me masë pensioni në këtë periudhë nga 5421 lekë deri në 6500

lekë në muaj, dhe që pas datës 1.12.2003 kanë masë pensioni 10768 lekë në muaj, shtohen me shuma fikse nga 56 lekë deri në 679 lekë në muaj”.

Megjithëse sipas kësaj dispozite është parashikuar shtesë në masën e pensionit të pleqërisë për kategorinë e pensionistëve, të cilëve e drejta e pensionit të pleqërisë iu ka lindur në periudhën 01.04.1996-31.04.1996, ai vete edhe pse është pjesë e kësaj kategorie nuk e ka përfituar këtë shtesë.

Duke e konsideruar zbatimin e gërmes “dh”, të pikës 3 të VKM-së nr.787 datë 21.11.2003, si diskriminim që u bëhet pensionistëve dhe si shkelje e të drejtave të tyre të ligjshme për të përfituar nga sistemi i sigurimeve shoqërore në vend, ankuesi ka kërkuar ndërhyrjen e Avokatit të Popullit.

Për nevojat e shqyrtimit të mëtejshëm të kësaj ankese nga ana jonë, në vitin 2009 kemi kërkuar shpjegime pranë Institutit të Sigurimeve Shoqërore, lidhur me pretendimet e ankuesit për zbatimin e gërmës “dh”, të pikës 3 të VKM-së nr.787 datë 21.11.2003 dhe të tabelës referuese të saj “Cf”.

Gjithashtu, kemi kërkuar të na saktësohej masa ekzistuese e pensionit minimal dhe maksimal, për periudhën 01.04.1996-31.12.1996.

Në përgjigjen e ISSH-së për këtë kërkesë, është theksuar se:

*“Për sa i përket VKM-së nr.787 datë 26.11.2003 “Për zbatimin e fazës së katërt të ngushtimit të diferencave në masën e pensionit”, llogaritjet teknike janë bërë sipas tabelave përkatëse bashkëlidhur këtij vendimi, në të cilat përcaktohen edhe nivelet e masave të pensioneve që fitojnë shtesë. **Personat që datën e lindjes së të drejtës për përfitim e kanë në harkun kohor 01.04.1996-21.12.1996, nuk përfituan shtesë sipas këtij vendimi, pasi masa e pensionit nuk përfshihet në pikën 3f dhe tabelën Cf, të VKM-së nr.787 datë 26.11.2003.***

Përsa i përket pensionit minimal e maksimal në periudhën 01.04.1996-31.12.1996, sipas VKM-së nr.229 datë 01.04.1996 “Pensioni i plotë i pleqërisë dhe pensioni i plotë i invaliditetit, i llogaritur sipas Ligjit nr. 4171 datë 13.09.1966 dhe Ligjit nr.7703 datë 11.05.1993, me datë fillimi 01.04.1996, nuk mund të caktohet më pak se 3250 lekë në muaj. Masa e pensionit maksimal mbetet 5420 lekë në muaj”.

Pra, sipas kësaj përgjigjeje, konfirmohet fakti se kjo kategori pensionistesh, nuk kanë përfituar nga VKM-ja e sipërcituar, megjithëse ky akt normativ në dispozitën e tij ka parashikuar shtesë në masën e pensionit të plotë të pleqërisë. Në analizë të kësaj përgjigjeje, por edhe të bazës ligjore në fuqi lidhur me këtë çështje, rezulton se përcaktimi i bërë në gërmën “dh”, të pikës 3 të VKM-së nr.787 datë 21.11.2003, si dhe tabela “C.f”, që i referohet kësaj pike, janë jashtë objektit të rregullimit në tërësi të VKM-së të sipërcituar, për keto arsye:

1. Ky përcaktim nuk i referohet masës së pensioneve të lidhura në periudhën 01.04.1996 deri në 31.12.1996.

2. Masa e pensioneve të pleqërisë, përkatësisht nga pensioni në masën më të vogël (5420 lekë) deri në pensionin në masën më të madhe (6500 lekë) në

muaj, nuk kanë ekzistuar për periudhën 01.04.1996 deri në 31.12.1996, pasi ato janë mbi masën e pensionit të plotë të pleqërisë që konfirmohet nga vetë ISSH-ja për këtë periudhë.

Sa më lart, gërma “dh”, e pikës 3 të VKM-së nr.787 datë 21.11.2003, si dhe tabela “C.f”, rezulton se janë fiktive e për rrjedhojë dhe në këtë llogjike, niveli aktual i masës së këtyre pensioneve rezulton me diferenca krahasuar me nivelet aktuale të masës së pensioneve të caktuara në periudhat e tjera, (para dhe pas periudhës 01.04.1996 deri në 31.12.1996).

Në këto rrethana, gjendemi para faktit, kur megjithëse kemi një akt nënligjor në fuqi, i cili parashikon efekte financiare për kategori të caktuara pensionesh pleqërie, për kategorinë e pensioneve të cilat janë lidhur për periudhën 01.04.1996 deri në 31.12.1996, ky akt nënligjor nuk mund të zbatohet pasi referenca që ai bën për bazën e llogaritjes së shtesës për këto pensione (pensioni maksimal e ai minimal), është e gabuar.

Në përputhje me pikën 2, të nenit 15, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, organet e pushtetit publik, në përmbushje të detyrave të tyre duhet të respektojnë të drejtat dhe liritë themelore të njeriut, si dhe të kontribuojnë në realizimin e tyre.

Përrjashtimi real që ndodh për trajtimin e përfitimit të shtesës për pensionet e pleqërisë të lidhura për periudhën nga 01.04.1996 deri në 31.12.1996, është në fakt cënim i së drejtës së ankuesit dhe jo vetëm të tij, por të të gjithë kategorisë së pensionistëve që ai përfaqeson, për të përfituar nga sistemi i sigurimeve shoqërore në pleqëri.

Kjo e drejtë është e sanksionuar shprehimisht në piken 1, të nenit 52 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë ku thuhet se:

“Kushdo ka të drejtën e sigurimeve shoqërore në pleqëri ose kur është i paaftë për punë, sipas një sistemi të caktuar me ligj”.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 24/a, të Ligjit nr.8454 datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar, ku thuhet shprehimisht se:

“Kur Avokati i Popullit vëren se është vetë përmbajtja e ligjit ose e akteve të tjera normative dhe jo zbatimi i tyre shkak që krijon premisa për shkelje të të drejtave të njeriut, të njohura nga Kushtetuta ose nga ligjet e tjera, ka të drejtë t’u rekomandojë organeve që kanë të drejtën ligjvënëse të bëjnë propozime për ndryshimin dhe përmirësimin e ligjeve”,

REKOMANDOJMË:

T’i propozoni Këshillit të Ministrave ndryshimin e gërmës “dh”, të pikës 3 të VKM-së nr.787 datë 21.11.2003, si dhe tabelës “C.f”, bashkangjitur këtij vendimi, me qëllim që efektet e shtesës në masën e pensioneve të plota të pleqërisë të përfshijnë edhe ato pensione të cilat janë lidhur në periudhën nga data 01.04.1996 deri më datë 31.12.1996.

Gjithashtu rekomandojmë të parashikohet që, efektet financiare të pritshme pas ndryshimit të kësaj VKM-je, të fillojnë që nga data 01.12.2003.

Në përputhje me nenin 22, të Ligjit Nr.8454 date 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar, ku thuhet se: *“Organet të cilave Avokati i Popullit u ka drejtuar një rekomandim, duhet ta shqyrtojnë rekomandimin dhe të kthejnë përgjigje brenda 30 ditësh nga data e dërgimit të rekomandimit”*, lutemi ta shqyrtoni dhe të na vini në dijeni për qëndrimin Tuaj ndaj këtij rekomandimi.

Duke besuar në bashkëpunimin Tuaj,

Me respekt

AVOKATI I POPULLIT

Igli TOTOZANI